**Uzasadnienie**

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 211a ust. 7 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. Prawo restrukturyzacyjne (Dz.U. z 2020 r. poz. 814 i 1298 oraz z 2021 r. poz. 1080), zwanej dalej „ustawą”, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 28 maja 2021 r. *o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Zadłużonych oraz niektórych innych ustaw*, zgodnie z którym „Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia sposób i tryb prowadzenia akt oraz zbioru dokumentów, w tym stosowane urządzenia ewidencyjne, a także udostępnienia tych akt oraz zbioru dokumentów, mając na względzie zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony danych w nich zawartych”. Zaś z treści projektowanego art. 211a ust. 1 ustawy wynika, iż po ustaleniu dnia układowego nadzorca układu zakłada i prowadzi akta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe. Powyższe upoważnienie ustawowe, jak i proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania, są związane z istotną zmianą polegającą na elektronizacji postępowania restrukturyzacyjnego poprzez wprowadzenie systemu teleinformatycznego służącego do obsługi postępowania sądowego i mają na celu dostosowanie przepisów w zakresie sposobu i trybu prowadzenia akt sprawy dla rozwiązań przyjętych w systemie Krajowego Rejestru Zadłużonych. Projekt rozporządzenia uwzględnia wejście w życie z dniem 1 grudnia 2021 r. *ustawy o Krajowym Rejestrze Zadłużonych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 55, 912, 1214 i 1802, z 2020 r. poz. 1747 oraz z 2021 r. poz. 1080, zwanej dalej: „ustawą o KRZ”) oraz wprowadzonego tą ustawą systemu służącego do obsługi postępowania restrukturyzacyjnego (zwanego dalej: „systemem KRZ”). Od chwili wejścia w życie ustawy o KRZ akta spraw restrukturyzacyjnych będą tworzone i prowadzone w systemie teleinformatycznym.

W postępowaniu restrukturyzacyjnym pisma procesowe oraz dokumenty z wyłączeniem pism i dokumentów, o których mowa w art. 196c ustawy wnosi się wyłącznie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego postępowanie sądowe z wykorzystaniem udostępnionych w systemie formularzy elektronicznych określonych przez Ministra Sprawiedliwości. Wyjątek stanowią wierzyciele, o których jest mowa w art. 196b ustawy, którzy mogą wnosić pisma oraz dokumenty z pominięciem systemu teleinformatycznego obsługującego postępowanie sądowe. Wierzyciele, o których jest mowa powyżej mogą również wnosić wnioski lub składać oświadczenia i dokumenty w biurze podawczym każdego sądu rejonowego, przekazując ustnie treść wniosku lub oświadczenia pracownikowi biura podawczego oraz składając dokumenty sporządzone w postaci papierowej, których treść jest następnie wprowadzana do systemu teleinformatycznego przez pracownika biura podawczego.

Ponadto pisma procesowe, o których mowa w art. 196b ustawy wniesione z pominięciem systemu teleinformatycznego obsługującego postępowanie sądowe są wprowadzane przez nadzorcę układu do akt. Proponowane przepisy zawierają regulacje prawne w zakresie prowadzenia, przetwarzania akt sprawy przez nadzorcę układu w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe.

Przepisy rozporządzenia zostały usystematyzowane w V rozdziałach dedykowanych: przepisom ogólnym (Rozdział I), aktom sprawy (Rozdział II), zbiorowi dokumentów (Rozdział III), repertoriom „GRz-nu” (Rozdział IV) oraz przepisom końcowym (Rozdział V).

W przepisach ogólnych projektu określono ogólne złożenia sposobu prowadzenia akt w systemie teleinformatycznym oraz zbioru dokumentów dla spraw o zatwierdzenie układu, gdzie gospodarzem akt jest nadzorca układu. W związku z tym, iż przedmiot rozporządzenia dotyczy sposobu i trybu prowadzenia akt oraz zbioru dokumentów, w projektowanym § 2 i 3 przyjęto rozwiązanie pozwalające na ewidencjonowanie tych spraw w systemie teleinformatycznym. Wzorując się na modelu prowadzenia biurowości sądowej w zakresie ewidencjonowania spraw przyjęto, iż w systemie teleinformatycznym akta będą rejestrowane w odrębnym od sądowego urządzeniu ewidencyjnym w postaci repertorium „GRz-nu”, dedykowanym dla spraw prowadzonych przez nadzorcę układu. W związku z tym, iż nadzorca układu jest pozasądowym organem postępowania, repertoria dla akt prowadzonych przez nadzorcę układu nie podlegają regulacji zawartej w zarządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 czerwca 2019 r*. w sprawie organizacji i zakresu działania sekretariatów sądowych oraz innych działów administracji sądowej* (Dz. Urz. Min. Sprawiedl. poz. 138 z późn. zm.), dalej jako: „zarządzenie MS”. Przyjęte oznaczenie urządzenia ewidencyjnego dla akt w postępowaniu o zawarcie układu nawiązuje do oznaczenia urządzenia ewidencyjnego prowadzonego w sądowym repertorium dla akt spraw restrukturyzacyjnych pozwalając jednocześnie na zachowanie ich odrębności z uwagi na to, iż są prowadzone przez pozasądowy organ postępowania restrukturyzacyjnego, jakim jest nadzorca układu. Szczegółowy zakres organizacji repertorium omówiony został w uzasadnieniu przepisów z rozdziału IV.

W projektowanym § 3 określono regulacje, zgodnie z którymi w postępowaniu o zawarcie układu nadzorca układu prowadzi akta oraz zbiór dokumentów dla każdego dłużnika odrębnie.

W przepisach dotyczących akt sprawy określono regulacje dotyczące momentu założenia akt przez nadzorcę układu, co ma nastąpić niezwłocznie po ustaleniu dnia układowego (§ 4).

Przyjęto również, iż w chwili założenia akt przez nadzorcę układu została wygenerowana w systemie teleinformatycznym sygnatura akt. Proponuje się aby składała się ona z kodu wydziału sądu restrukturyzacyjnego właściwego dla głównego ośrodka podstawowej działalności dłużnika, a jeśli dłużnik nie ma w Rzeczypospolitej Polskiej głównego ośrodka podstawowej działalności, kodu wydziału sądu restrukturyzacyjnego właściwego dla miejsca zwykłego pobytu albo siedziby dłużnika, a jeżeli dłużnik nie ma w Rzeczypospolitej Polskiej miejsca zwykłego pobytu albo siedziby, kodu wydziału sądu restrukturyzacyjnego, w którego obszarze znajduje się majątek dłużnika, znaku łamania, oznaczenia kodu ewidencyjnego „GRz-nu”, znaku łamania, numeru porządkowego sprawy wygenerowanego w repertorium „GRz-nu” prowadzonego w systemie teleinformatycznym, znaku łamania oraz czterech h ostatnich cyfr roku kalendarzowego, w którym akta zostały założone. Wygenerowana w ten sposób sygnatura akt będzie unikatową sygnaturą w skali krajowej, pozwalającą na zachowanie ciągłości numeracji w obszarze właściwego sądu restrukturyzacyjnego oraz pozwoli na oznaczenie sprawy i jej zachowanie nawet w sytuacji zmiany osoby pełniącej funkcję nadzorcy układu jako prowadzącej akta. Zachowanie sygnatury akt przyczyni się do sprawniejszego pozyskiwania przez wierzycieli danych o stanie postępowania (§ 5).

W projektowanym paragrafie 6 ust. 1-3 zamieszczono informacje o elementach składowych akt. Proponuje się aby do akt sprawy dołączane były pisma lub dokumenty otrzymane przez nadzorcę układu, pisma wysłane przez nadzorcę układu z potwierdzeniem ich odbioru przez adresata oraz dokumenty wytworzone przez nadzorcę układu w toku postępowania, w tym propozycje układowe, spis wierzytelności, spis wierzytelności spornych, protokół z przebiegu zgromadzenia wierzycieli oraz sprawozdanie nadzorcy układu wraz z załącznikami. Ponadto proponuje się aby w aktach umieszczane były złożone przez dłużnika dokumenty takie jak spis wierzytelności, spis wierzytelności spornych oraz wstępny plan restrukturyzacyjny, o których jest mowa w art. 226aust. 1 ustawy. W projektowanym przepisie § 6 ust. 4 zawarto również regulację, zgodnie z którą do akt sprawy nie dołącza się pism dotyczących czynności nadzorczych podejmowanych przez Ministra Sprawiedliwości na postawie art. 20b ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji doradcy restrukturyzacyjnego (Dz. U. z 2020, poz. 242 i 2320), art. 37g § 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2072) oraz § 20 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie nadzoru nad działalnością administracyjną sądów powszechnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 69 z późn. zm.), albowiem są to pisma, które nie są związane z konkretną sprawą restrukturyzacyjną lecz z osobą nadzorcy układu.

W przypadku składania wniosków, oświadczeń i dokumentów przez osoby, o których mowa w art. 196b ustawy tj. przez wierzycieli, którym przysługują należności ze stosunku pracy, z wyjątkiem roszczeń z tytułu wynagrodzenia reprezentanta upadłego lub wynagrodzenia osoby wykonującej czynności związane z zarządem lub nadzorem nad przedsiębiorstwem dłużnika, należności alimentacyjne oraz renty z tytułu odszkodowania za wywołanie choroby, niezdolności do pracy, kalectwa lub śmierci i renty z tytułu zamiany uprawnień objętych treścią prawa dożywocia na dożywotnią rentę, którzy mogą wnosić pisma procesowe oraz dokumenty z pominięciem systemu teleinformatycznego obsługującego postępowanie sądowe – zamieszczono w § 6 ust. 5 regulacje uprawniające nadzorcę układu do wprowadzania na formularzu do akt sprawy prowadzonych w systemie teleinformatycznym ich treści oraz sporządzania cyfrowego odwzorowania dokumentu złożonego w formie papierowej i załączania do akt sprawy.

Przepisy dotyczące sposobu udostępniania uczestnikom postępowania akt prowadzonych w systemie teleinformatycznym zawarto w § 7 rozporządzenia. W projektowanych przepisach przewidziano udzielenie uczestnikom dostępu za pośrednictwem ogólnodostępnych sieci teleinformatycznych poprzez konto w systemie teleinformatycznym (§ 7 ust. 1), a także w biurze nadzorcy układu, w godzinach urzędowania wyznaczonych zgodnie z art. 211aust. 3 ustawy w brzmieniu nadanym w ustawie uchwalonej przez Sejm RP w dniu 20 kwietnia 2021 r. *o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Zadłużonych oraz niektórych innych ustaw*. Kwestie dotyczące sposobu zakładania i udostępniania konta oraz sposobu korzystania i zamykania konta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe, wydane na podstawie art. 53d ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 2072). Udostępnienie będzie się odbywać za pośrednictwem systemu teleinformatycznego po wykazaniu przez uczestników tożsamości, a co do innych osób również po dostatecznym usprawiedliwieniu potrzeby zapoznania się z nimi (§ 7 ust. 2). Projektowany § 7 ust. 3 określa sposób realizacji uprawnienia służby nadzoru Ministra Sprawiedliwości określonego w art. 20b ust. 3 pkt 4 lit. b ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o licencji doradcy restrukturyzacyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 242, z późn. zm.) w odniesieniu do akt prowadzonych w systemie teleinformatycznym. Przewiduje się, że udostępnienie akt następowałoby na żądanie służby nadzoru Ministra Sprawiedliwości zgłoszone w systemie teleinformatycznym. System teleinformatyczny przyznawałby taki dostęp po weryfikacji uprawnień użytkownika. Należy podkreślić, że uprawnienia nadzorcze do wglądu do akt postępowań restrukturyzacyjnych upadłościowych wynikają z ustawy i nie wykraczają poza uprawnienia, które przysługują uczestnikom postępowania restrukturyzacyjnego.

Projektowane rozwiązania w zakresie udostępniania akt uczestnikom postępowania oraz innym uprawnionym podmiotom korespondują z przepisami ustawy o KRZ, których celem jest zapewnienie wierzycielom bieżącego dostępu do akt sprawy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Powyższe przyczyni się między innymi do sprawniejszego pozyskiwania przez wierzycieli danych o stanie sprawy.

W przepisach dotyczących zbioru dokumentów określono, iż zbiór jest tworzony przez nadzorcę układu niezwłocznie po ustaleniu dnia układowego dla pism i dokumentów składanych w formie papierowej. Zbiór dokumentów zakładany jest dla każdego postępowania o zatwierdzenie układu odrębnie poprzez zamieszczenie w oddzielnej okładce oznaczonej sygnaturą sprawy dłużnika prowadzonej przez nadzorcę układu w systemie teleinformatycznym (§ 8 ust. 1-2). W § 8 ust. 3 zawarto wykaz szczegółowych danych zamieszczanych na karcie przeglądowej, dołączanej na początku każdego tomu założonego zbioru dokumentów, zawierającej między innymi dane o osobie dłużnika, jego pełnomocniku o ile został ustanowiony, dane sądu, który wydał postanowienie o otwarciu postępowania o zawarcie układu na zgromadzeniu wierzycieli przez osobę fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej. Karta przeglądowa zawiera spis pism wpływających do zbioru dokumentów. Dane, o których mowa powyżej są aktualizowane na bieżąco (§ 8 ust. 5).

Do zbioru dokumentów załącza się pisma, oświadczenia lub dokumenty papierowe otrzymane przez nadzorcę układu w toku postępowania restrukturyzacyjnego, pisma papierowe wysłane przez nadzorcę układu z potwierdzeniem ich odbioru przez adresata oraz dokumenty wytworzone przez nadzorcę układu w toku postępowania restrukturyzacyjnego według daty wpływu lub utworzenia przez nadzorcę układu, w tym dokumenty składane przez osoby, o których mowa w art. 196b ust. 1 ustawy (§ 9 ust. 1). Ponadto proponuje się aby do zbioru dokumentów dołączać koperty, w których nadesłano pisma, tylko wówczas, gdy data stempla pocztowego stanowi podstawę ustalenia terminu, z którego upływem wiążą się określone skutki procesowe (§ 9 ust. 2). Cyfrowe odwzorowanie koperty załącza się do akt sprawy prowadzonych w systemie teleinformatycznym (§ 9 ust. 3). W § 9 ust. 4 zawarto regulację odnoszącą się do konieczności zamieszczania adnotacji o dacie złożenia pisma, na piśmie składanym do rąk nadzorcy układu lub osoby upoważnionej.

W projektowanym § 10 proponowane rozwiązania odnoszą się do organizacji akt w biurowości sądowej prowadzonej dla akt papierowych, w tym numeracji kart, oznaczenia liczebności tomów zbioru dokumentów w celu zapewnienia trwałości, kompletności oraz integralności tego zbioru (por. § 37, 41, 42 zarządzenia MS).

W § 11 ust. 1 projektu zawarto regulacje dotyczące przechowywania zbioru dokumentów, zgodnie z którymi dokumenty te powinny być umieszczone w biurze, do którego dostęp ma wyłącznie nadzorca układu i osoba przez niego upoważnienia, co nie wyklucza prowadzenia wspólnego biura przez więcej niż jednego doradcę restrukturyzacyjnego przy założeniu, że zostaną udzielone odpowiednie upoważnienia dla osób mających dostęp do współdzielonych pomieszczeń. Nadzorca układu jest zobligowany poinformować sąd o miejscu przechowywania zbioru. Projektowany § 11 ust. 2 zawiera regulacje odnoszące się do umożliwienia dostępu do zbioru dokumentów służbie nadzoru Ministra Sprawiedliwości na jej wezwani, co może być realizowane zarówno w biurze syndyka jak i poza biurem syndyka.

W projektowanym § 12 zamieszczono regulację dotyczącą sposobu wydawania przez nadzorcę układu lub osobę przez niego upoważnioną odpisów dokumentów ze zbioru dokumentów oraz wskazania elementów, które ten odpis powinien posiadać.

W przepisach dla repertorium „GRz-nu” – tj. prowadzonego dla rejestrowania spraw o zatwierdzenie układu, dla których akta prowadzi nadzorca układu, zamieszczono regulacje na wzór rozwiązań przyjętych w biurowości sądowej w sprawach restrukturyzacyjnych i upadłościowych odnoszące się do organizacji urządzeń ewidencyjnych w tym do repertorium dla spraw restrukturyzacyjnych (por. § 212 zarządzenia MS). Wymienione w § 13 dane podlegające odnotowaniu stanowią istotne informacje o prowadzonym postępowaniu restrukturyzacyjnym, w tym o sprawie, danych dłużnika, datach obwieszczeń, datach wnoszonych środków zaskarżenia, dacie zgromadzenia wierzycieli, wydawanych orzeczeniach, sygnaturach akt powiązanych, w tym sygnatury akt sądowych „GRz” dla sprawy po wpłynięciu wniosku o zatwierdzenie układu. Przyjęte regulacje mają na celu uporządkowanie danych dotyczących prowadzonych przez nadzorcę układu akt sprawy w sposób analogiczny do organizacji akt sprawy restrukturyzacyjnej w sądzie, zwłaszcza, że jak wynika z art. 211aust. 4 ustawy w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 28 maja 2021 r. *o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Zadłużonych oraz niektórych innych ustaw* po złożeniu wniosku o zatwierdzenie układu akta sprawy prowadzonej wcześniej przez nadzorcę układu w systemie teleinformatycznym stanowią część akt sądowych.

Wobec wprowadzenia do przedmiotowego projektu rozporządzenia regulacji odnoszących się do organizacji akt sprawy w systemie teleinformatycznym w urządzeniu ewidencyjnym jakim jest repertorium „GRz-nu” należało konsekwentnie wprowadzić regulacje dotyczące czynności zakreślania spraw w tym repertorium. W projektowanym § 14 zawarty został katalog czynności, których skutkiem jest zakreślenie numeru sprawy w repertorium. Do czynności powodujących zakreślenie sygnatury akt postępowania o zatwierdzenie układu należą: złożenie wniosku do sądu o zatwierdzenie układu, poinformowanie dłużnika o niemożności zawarcia układu, gdy układ nie zostanie przyjęty, wygaśnięcia skutków obwieszczenia, o którym mowa w art. 226g ustawy tj. w sytuacji gdy w terminie 4 miesięcy od dnia zamieszczenia obwieszczenia o ustaleniu dnia układowego dłużnik nie złoży do sądu wniosku o zatwierdzenie układu. Ponadto jako okoliczność wskazaną do zakreślenia numeru porządkowego sprawy jako zakończonej wskazuje się wydanie przez sąd prawomocnego postanowienia kończącego postępowanie w sprawie przed upływem terminu 4 miesięcy od dnia obwieszczenia o ustaleniu dnia układowego, a także odmowę dokonania obwieszczenia przez nadzorcę układu o dniu układowym na podstawie art. 226a ust. 3 ustawy po upływie terminu do wniesienia skargi, tylko wtedy, gdy dłużnik nie złożył środka zaskarżenia, albo po uprawomocnieniu się postanowienia sądu o oddaleniu, odrzuceniu skargi dłużnika w przypadku złożenia środka zaskarżenia.

W przepisach końcowych określono proponowaną datę wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, tj. 1 grudnia 2021 r., która odpowiada terminowi wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. *o KRZ* oraz *ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Zadłużonych oraz niektórych innych ustaw* w zakresie, upoważnienia ustawowego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego oraz nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie pozostaje bez negatywnego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.